

Rischio Italia e mercati

LA LETTERA DELLA COMMISSIONE



Appello a Roma

Presenza di posizione dell'Esecutivo comunitario al termine dell'Ecofin

Sotto osservazione

Al via oggi la missione Ue che deve monitorare i progressi italiani

Rehn: preoccupati per l'Italia

«Seguiamo da vicino la situazione degli spread, occorre stabilità politica»

BRUXELLES. Dal nostro corrispondente

La Commissione europea si è detta ieri «molto preoccupata» dalla situazione italiana. La presa di posizione, dietro alla quale si nasconde l'ennesimo appello a riformare l'economia dell'Italia, è giunta in un momento cruciale, mentre i mercati finanziari continuano a mettere sotto pressione il Paese e il premier Romano la drammatica fine del Governo Berlusconi.

«La situazione economica e finanziaria dell'Italia è «molto preoccupante», ha detto il commissario agli Affari economici Olli Rehn, parlando ieri pomeriggio dopo una riunione dell'Ecofin a Bruxelles. «Seguiamo la situazione da molto vicino», tenuto conto che «il Paese sta facendo i conti in questo momento con una pressione molto significativa dei mercati». «Per quanto concerne gli spread delle obbligazioni italiane - ha aggiunto Rehn - certamente siamo preoccupati per la situazione che stiamo seguendo molto da vicino, ma non voglio fare commenti o sostenere che un particolare livello è drammatico». Ieri il rendimento del titolo decennale è salito al 6,76%, ai massimi storici. Tutti gli osser-

vatori convergono nel dire che un livello del 7% è insostenibile.

Da settimane ormai la Commissione europea sta lottando su due fronti: la Grecia, sempre sull'orlo della bancarotta e alla ricerca disperata di un nuovo governo da parte del premier George Papandreu; e l'Italia drammaticamente in bilico, e alle prese con una crisi politica.

CONGIUNTURA DELICATA

Il commissario Ue: «Il Paese fa i conti con una pressione molto significativa dei mercati»
Geithner: Roma compie progressi ma non abbastanza velocemente

ca senza precedenti che a questo punto dovrebbe portare alla prossima uscita di scena di Silvio Berlusconi.

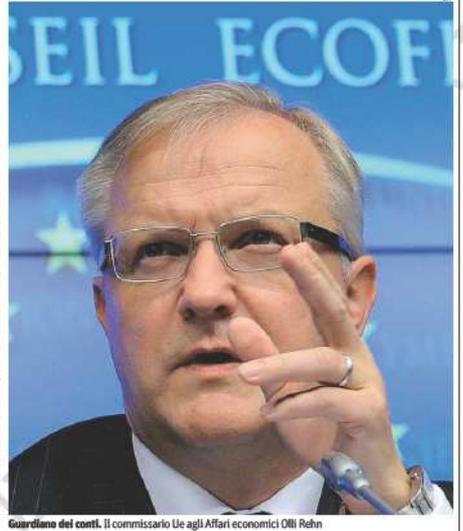
Sul fronte greco le autorità comunitarie hanno più volte esortato la classe politica a creare un Governo di unità nazionale perché le riforme siano condivise dai tutti i principali partiti.

sa strada parlando dell'Italia, ma ha detto di sperare «in un ritorno della stabilità politica» e ha ricordato che avere «un consenso sociale il più ampio possibile aiuta nell'affrontare sfide» come quelle italiane. Il commissario ha confermato che una missione dell'Esecutivo comunitario sarà oggi in Italia. Guidato dal vice direttore per gli Affari economici Olli Rehn, il gruppo di economisti avrà il compito di monitorare l'adozione delle misure economiche promesse dal Governo Berlusconi, chiarire alcuni aspetti rimasti in ombra e tenere sotto pressione l'Establishment politico italiano. Nella serata di ieri, poi, è intervenuto il segretario al Tesoro americano, Timothy Geithner. Rispondendo ad alcune domande sulla crisi del debito europeo, dopo una visita a un impianto Intel in Arizona, Geithner ha dichiarato che l'Italia sta «compiendo scelte difficili». L'Italia, ha aggiunto, «sta facendo progressi, non velocemente quanto sarebbe necessario ma li sta facendo». E noi stiamo facendo il possibile per aiutarla a farli più velocemente.

B.R.

IL NUOVO ALLARME DI BRUXELLES

Il caso Italia è rimasto al centro dell'attenzione anche al termine dell'Ecofin di ieri a Bruxelles. Nella conferenza stampa seguita alla riunione dei ministri finanziari, il commissario agli Affari economici Olli Rehn ha voluto ribadire la preoccupazione dell'Esecutivo comunitario per la situazione italiana. «Seguiamo la situazione molto da vicino - ha detto Rehn - Per quanto concerne gli spread, certamente siamo preoccupati, ma non voglio fare commenti o sostenere che un particolare livello è drammatico. A conferma dell'attenzione con cui Bruxelles segue le vicende del nostro Paese, oggi arriverà in Italia la missione Ue incaricata di monitorare l'adozione delle misure promesse. Il capomissione sarà il vicedirettore generale dei servizi affari economici, il belga Servaas Derouwe e sembra che i tecnici si tratteranno per diversi giorni nella capitale dove incontreranno tutte le istituzioni che a vario titolo rispondono delle misure promesse all'Europa dal Governo italiano.



Guardiano dei conti. Il commissario Ue agli Affari economici Olli Rehn

LO SVILUPPO

Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori dettagli sul programma Eurosdul per l'economia del Mezzogiorno?

Giulio Tremonti, Ministro dell'Economia e delle Finanze

LA PREVIDENZA

Il Governo sta valutando la restrizione o l'abolizione delle pensioni di anzianità e una rapida equiparazione dell'età di pensionamento tra uomini e donne?

Maurizio Sacconi, Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali

L'ISTRUZIONE

Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori dettagli su come prevede di incrementare autonomia e competizione tra università?

Mariastella Gelmini, Ministro dell'Istruzione, università e ricerca

IL PUBBLICO IMPIEGO

Il Governo potrebbe dare maggiori informazioni sui progressi della riforma Brunetta nei meccanismi di retribuzione e carriera legati al rendimento?

Renato Brunetta, Ministro per la Pubblica amministrazione

Continua da pagina 8

relativamente bassa. Per affrontare questi limiti della recente riforma, il Governo sta prendendo in considerazione misure come un'ulteriore restrizione dei requisiti per godere delle pensioni di anzianità, se non la completa abolizione delle medesime, e una transizione più rapida verso l'equiparazione dell'età di pensionamento tra uomini e donne?

6) La lettera ribadisce la volontà di introdurre in Costituzione il vincolo del pareggio di bilancio, ma non si fa nessun riferimento alle leggi attuative necessarie per rendere questa regola operativa e coerente con il quadro generale della Ue in materia di bilancio. Quali sono i tempi previsti per queste leggi attuative, e in che modo garantiranno la coerenza con il nuovo quadro generale della Ue in materia di bilancio? In particolare il Governo ritiene che l'«approccio asimmetrico» nella gestione della congiuntura economica (deviazione dall'obiettivo del pareggio di bilancio consentita solo in caso di recessione) attualmente proposto nella legge di modifica dell'articolo 81 della Costituzione (quello sul bilancio dello Stato) sia sempre coerente con il criterio Ue sul debito e con il raggiungimento dell'obiettivo a medio termine? È prevista, a tale proposito, la creazione di un fondo di adeguamento che tenga conto degli scivolamenti ex post, con un meccanismo chiaro per compensare questi scivolamenti cumulativi entro un arco di tempo specifico? È prevista una regola di spesa che integri, sul piano operativo, il vincolo del pareggio di bilancio? Come verrà implementato il vincolo del pareggio di bilancio ai livelli di Governo subnazionali? Quali meccanismi o istituzioni di vigilanza si prevede di creare? Su tutti questi argomenti, si prega di tenere presente che la Commissione può mettere a disposizione la sua assistenza tecnica.

7) Con la riforma del sistema tributario e dell'assistenza sociale, il Governo

intende trasferire l'onere tributario dal lavoro ai consumi e alla proprietà immobiliare? Il Governo sta valutando l'idea di reintrodurre la tassa sulla prima casa (Ici)?

Creare condizioni strutturali favorevoli alla crescita

8) Come intende regolarsi l'Italia per accelerare l'assorbimento dei fondi Ue? In particolare, quali misure sono previste per migliorare la capacità amministrativa nelle regioni? «Convergenza»?

9) Come intende procedere il Governo per aiutare le regioni che recentemente hanno subito la sospensione dell'erogazione di fondi Ue a causa dell'utilizzo insoddisfacente dei medesimi?

10) Il Governo ha in programma di concentrare l'utilizzo dei fondi Ue su istruzione, banda larga e ferrovie. In quale area il Governo intende tagliare i fondi per compensare?

11) Quali saranno le implicazioni per i conti pubblici della prevista revisione strategica dei programmi cofinanziati dai fondi strutturali Ue per il 2007-2013? Che proporzioni avrà la riduzione del tasso di cofinanziamento nazionale annunciato dal Governo?

12) Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori dettagli sul programma Eurosdul per lo sviluppo del Mezzogiorno? Quali misure di salvaguardia sono previste per garantire che i fondi siano usati appropriatamente e in accordo con gli scopi preventivati?

Capitale umano

13) Quali caratteristiche avrà il programma di ristrutturazione per le scuole che hanno registrato risultati insoddisfacenti nelle prove Invalsi?

14) Come si intende valorizzare il ruolo dei docenti? Quale genere di incentivi il Governo intende mettere in campo?

15) Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori dettagli su come prevede di incrementare l'autonomia e la competizione tra università? I maggiori «margini di manovra nella fissazione delle rette di iscrizione» che cosa comportano nella pratica?

16) Riguardo alla riforma dell'università, quali sono le misure di attuazione che ancora devono essere adottate?

Mercato del lavoro

17) Quali misure concrete il Governo sta prendendo in esame per promuovere l'occupazione giovanile e l'occupazione femminile? Il Governo pensa di agire nel quadro degli accordi e dei contratti esistenti o ha in programma di introdurre di nuovi? E in questo secondo caso, di che genere?

18) Come funzionerebbe il «credito di imposta» per le imprese che assumono nelle aree più svantaggiate? Quali aziende avrebbero diritto a usufruirne? Sarebbe una misura temporanea o permanente?

19) La prevista «nuova regolazione dei licenziamenti per motivi economici» nei contratti di lavoro a tempo indeterminato riguarderebbe la normativa che regola i licenziamenti individuali o quella che regola i licenziamenti collettivi? Quali parti della normativa il Governo ha in mente di rivedere, e in che modo? In che modo, concretamente, la nuova normativa contribuirà a risolvere il problema della segmentazione del mercato del lavoro tra lavoratori a tempo indeterminato, che godono di un elevato livello di tutela, e lavoratori precari? In quest'ottica, esistono piani per ridurre l'elevato numero (46) di tipologie contrattuali attualmente in essere?

20) La prevista applicazione di condizioni più rigide per l'importo di contratti parasubordinati comporta variazioni delle aliquote contributive o modifiche della normativa sul lavoro? Se sono previste anche modifiche della normativa del lavoro, sarebbero graditi maggiori

dettagli sulle revisioni specifiche che il Governo intende introdurre.

21) La dichiarazione del vertice euro (26 ottobre 2011) parla dell'impegno dell'Italia a «rivedere il sistema di sussidi di disoccupazione attualmente frammentario, entro la fine del 2012, tenendo conto dei vincoli di bilancio», ma nella lettera non se ne fa cenno. Quali sono le intenzioni del Governo italiano in questo ambito?

Concorrenza

22) In che modo il Governo intende rafforzare «gli strumenti di intervento dell'Autorità per la Concorrenza per prevenire le inconerenze tra promozione della concorrenza e disposizioni di livello regionale o locale»?

23) Quanto al disegno di legge sulla concorrenza, la lettera sottolinea che sono già state prese, o stanno per essere prese, misure riguardanti il settore della distribuzione dei carburanti e il settore dell'assicurazione obbligatoria sui veicoli. Ciò significa che il disegno di legge stesso, che interessa anche i servizi postali e di trasporto (treni passeggeri, autostrade e aeroporti) e la distribuzione dell'energia, non sarà adottato?

24) La lettera fa riferimento a «misure per rafforzare l'apertura degli ordinati professionali e dei servizi pubblici locali». Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori dettagli sui contenuti di queste misure e sui settori interessati? La Commissione ha interpretato questa frase come una volontà di rimuovere le barriere all'ingresso per le professioni: è così? Inoltre, la dichiarazione del vertice euro (26 ottobre 2011) cita l'impegno dell'Italia ad abolire le tariffe minime nei servizi professionali, ma nella lettera non se ne fa cenno. Quali sono le intenzioni del Governo italiano a questo riguardo?

25) Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori informazioni per spiegare quali misure di riforma prevede di introdurre nel settore idrico, nono-

stante i risultati del recente referendum?

Imprenditorialità e innovazione

26) Quali misure prevede di attuare il Governo per favorire la capitalizzazione delle aziende? È corretta l'interpretazione della Commissione sull'intenzione del Governo di introdurre una deducibilità del rendimento del capitale di rischio? In tal caso, sarebbe limitata al nuovo investimento?

27) L'ambizione del Governo di trasformare «le aree di crisi in aree di sviluppo» in quali misure concrete si tradurrà?

28) Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori informazioni sulle misure concrete finalizzate a stimolare l'attività delle piccole e medie imprese, inclusa una stima dell'impatto sui conti pubblici?

Semplificazione normativa e amministrativa

29) Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori informazioni sulle misure normative concrete di semplificazione (in particolare per quanto riguarda le piccole e medie imprese) previste per individuare e rimuovere l'eccesso di leggi e regolamenti amministrativi, e sui metodi concreti per migliorare la qualità delle leggi e dei regolamenti esistenti?

30) Quale sarà esattamente il ruolo dell'«Ufficio locale del Governo»?

Modernizzazione dell'amministrazione pubblica

31) Quando diventerà pienamente operativa la Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche? Di che cosa si occuperà questa Commissione?

32) Quando saranno pienamente operative le misure riguardanti i dipendenti pubblici (mobilità obbligatoria del personale; cassa integrazione; revisione delle dotazioni organiche)? Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori

dettagli su come queste misure verranno applicate? In particolare, il Governo potrebbe descrivere la normativa transitoria a cui si fa riferimento nella lettera riguardo al trasferimento del personale delle Province alle Regioni e ai Comuni?

33) Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori informazioni sui progressi realizzati nell'attuazione della riforma Brunetta dal punto di vista 1) dell'introduzione di meccanismi di retribuzione e avanzamento di carriera legati al rendimento e dell'obbligo per i dirigenti di dover fornire risultati; e 2) della possibilità di intentare cause collettive contro le inefficienze del settore pubblico?

Giustizia

34) Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori informazioni sulle misure specifiche previste per rendere più efficiente l'amministrazione della giustizia civile?

35) Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori informazioni sul mandato del gruppo tecnico presso il Ministero della giustizia?

Infrastrutture ed edilizia

36) Il Governo potrebbe cortesemente esporre meglio la sua politica in relazione ad aeroporti, impianti portuali e trasporto eccezionale su gomma?

Riforme costituzionali

37) Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori dettagli sugli aspetti delle riforme previste (oltre all'introduzione in Costituzione della regola del pareggio di bilancio, di cui abbiamo già parlato alla domanda 6)?

38) Le riforme delle istituzioni politiche in quale misura comportano risparmi di spesa?

39) Il Governo potrebbe cortesemente fornire maggiori dettagli sulle misure finalizzate a migliorare la governance dell'Asse attraverso la riduzione del numero del parlamento, la maggiore efficienza dei meccanismi decisionali e il rafforzamento del ruolo dell'Esecutivo e della maggioranza?

(Traduzione di Fabio Gelmini)

<h3>5 Pensioni</h3> <p>Il passo obbligato da compiere e la rapida abolizione dei pensionamenti di anzianità, oggi ancora consentiti con soli 35-36 anni di contribuzione e 60-65 anni di età. Occorrerebbe poi accelerare il percorso per far salire il requisito di vecchiaia delle lavoratrici allo stesso livello di quello degli uomini (67 anni), visto che attualmente l'equiparazione è prevista solo nel 2026.</p> <p>BASSA</p>	<h3>12 Fondi Ue al Sud</h3> <p>L'accordo Fitto-Hahn di due giorni fa è solo un primo passo. Lo stesso portavoce del commissario Ue ha subito chiarito che prima che l'impegno italiano possa dirsi realizzato, occorrerà che l'Italia presenti - e Bruxelles valuti - i progetti da cofinanziare. L'Italia «risparmierà» 8 miliardi di cofinanziamento, ma dovrà garantire che le risorse liberate restino comunque al Sud.</p> <p>ALTO</p>	<h3>15 Università</h3> <p>Nella lettera all'Ue l'Italia ha promesso maggiori «margini di manovra nella fissazione delle rette di iscrizione» ma questa ipotesi dovrebbe restare sulla carta visto il «no» del ministro Gelmini a ritoccare l'importo delle tasse universitarie. Per la competitività tra atenei bisogna aspettare che l'attuazione della riforma Gelmini sia completata ma mancano una ventina di step.</p> <p>BASSA</p>	<h3>19 Lavoro</h3> <p>Le nuove regole richieste dall'Europa in materia di flessibilità del mercato del lavoro, con esplicito riferimento alle imprese del Mezzogiorno, per ragioni economiche, non rientrano nei provvedimenti già predisposti dal Governo. C'è un impegno verbale del premier ma l'apertura della crisi rende difficile una sua traduzione in misure da avviare all'esame del Parlamento.</p> <p>BASSA</p>	<h3>24 Liberalizzazioni</h3> <p>Nella lettera alla Ue il Governo si è impegnato a rimuovere entro due mesi vincoli e restrizioni alla concorrenza e all'attività economica e ad approvare entro febbraio 2012 la liberalizzazione degli orari degli esercizi commerciali. Quanto alle professioni, con la manovra di Ferragosto sono state confermate le tariffe minime ed è stata sancita l'assicurazione obbligatoria e la formazione continua.</p> <p>BASSA</p>	<h3>36 Infrastrutture</h3> <p>La Ue insiste per misure rapide su aeroporti, porti e trasporto eccezionale su gomma. Nelle varie bozze del maxi-emendamento finora circolate, per gli aeroporti si cerca di incentivare gli investimenti dei privati attraverso delle semplificazioni procedurali che consentano ai gestori di aumentare le tariffe. Per i porti si pensa a usare una parte delle risorse per la metro di Parma.</p> <p>ALTA</p>
---	---	--	---	--	---