

ANNUARIO DEL SSN/ Prosegue nel 2008 il calo di strutture di ricovero e posti letto

Meno ospedale, più territorio

In aumento l'assistenza residenziale e semiresidenziale - Medici di base: -528

Fa sentire già nel 2008 i suoi primi effetti la cura massiccia di razionalizzazione nel segno dell'appropriatezza e del risparmio, voluta con l'avvento nel 2007 dei piani di rientro, della minaccia di commissariamento per le Regioni con i bilanci in rosso e dei monitoraggi continui di spesa e prestazioni. Rispetto all'anno precedente, infatti, nelle Regioni ci sono dieci ospedali e oltre 4mila posti letto in meno, ma anche 638 strutture in più per l'assistenza residenziale e semiresidenziale (centri di salute mentale, consultori, stabilimenti idrotermali ecc.). E c'è meno personale, confermando i dati del conto annuale della Ragioneria generale dello Stato: i medici dipendenti sono oltre mille in meno del 2007, quelli convenzionati (medici di medicina generale, pediatri e guardie mediche) si riducono di 528 unità e ci sono 3.390 infermieri e 6.374 unità di altro personale (tecnico e amministrativo) in meno.

A scattare l'ultima fotografia del mondo della Sanità pubblica e privata è l'«Annuario statistico nazionale 2008» di Asl e aziende ospedaliere 2008, pubblicato la scorsa settimana sul sito del ministero della Salute.

Ma se le strutture pubbliche tirano la cinghia e si riducono e riducono il personale, così non è - o almeno non del tutto - per quelle private accreditate. Resta sostanzialmente stabile infatti il numero di queste strutture di ricovero nel 2008 (una sola clinica convenzionata in meno rispetto al 2007) e anche il numero di posti letto accreditati che si riducono di mille unità, un quarto di quelli pubblici, pur essendo le strutture quasi pari a quelle direttamente gestite dal Ssn e i posti letto un terzo circa di quelli degli ospedali.

Meno ospedali. In realtà la riduzione degli ospedali pubblici del 2008 riguarda solo quattro regioni: Veneto (-1), Liguria (-6),

Anni	Strutture di ricovero		Posti letto degenza ordinaria				Posti letto day hospital			Posti letto day surgery		
	Pubbliche	Accreditate	Pubblici		Privati		Pubblici	Accreditati	Totale x 1.000 ab.	Pubblici	Accreditati	Totale x 1.000 ab.
			Totale	x 1.000 ab.	Totale	x 1.000 ab.						
2004	672	542	191.083	3,3	49.002	0,8	25.875	2.918	0,5	-	-	-
2005	669	553	187.357	3,2	48.140	0,8	26.855	2.990	0,5	-	-	-
2006	654	563	184.263	3,1	48.894	0,8	27.462	3.289	0,5	-	-	-
2007	655	542	181.447	3,1	46.454	0,8	22.185	2.485	0,4	5.823	1.082	0,1
2008	645	541	177.933	3,0	45.718	0,8	21.461	2.193	0,4	6.502	1.467	0,1

Fonte: per tutte le tabelle elaborazione Il Sole-24 Ore Sanità su dati «Attività gestionali di Asl e ospedali 2008», ministero della Salute - marzo 2011

	Medici	Diff. % con 2007	Inferm.	Diff. % con 2007	Totale pers.	Diff. % con 2007
Piemonte	8.267	-2,62	21.161	0,07	55.016	-1,34
V. d'Aosta	286	-1,38	675	-2,70	1.944	-2,80
Lombardia	12.422	-0,66	35.179	0,26	89.642	-0,81
Bolzano	897	-	2.935	1,52	8.316	0,39
Trento	875	0,11	2.759	-1,65	7.037	-1,22
Veneto	7.613	0,70	24.666	-1,06	57.274	-0,68
Friuli V.G.	2.297	0,75	7.349	3,57	17.573	2,22
Liguria	2.822	-14,95	7.918	-14,70	18.534	-13,35
Emilia R.	8.127	0,83	24.288	0,98	56.272	1,10
Toscana	7.594	1,48	21.024	0,21	49.225	0,36
Umbria	1.860	-0,43	4.694	-0,23	10.578	-0,43

	Medici	Diff. % con 2007	Inferm.	Diff. % con 2007	Totale pers.	Diff. % con 2007
Marche	2.774	0,11	7.828	0,84	17.672	-0,51
Lazio	9.406	-2,24	20.508	-1,15	47.990	-1,64
Abruzzo	2.743	-1,68	6.482	-1,13	15.138	-2,08
Molise	712	-	1.605	-3,06	3.871	-3,15
Campania	11.097	1,95	21.913	-1,67	53.765	-1,72
Puglia	6.754	2,66	13.843	-1,41	35.198	-0,88
Basilicata	1.143	-1,72	2.903	-1,86	6.651	-2,23
Calabria	4.550	4,05	8.305	-3,50	21.949	-3,15
Sicilia	10.212	-3,15	17.555	-3,33	46.466	-3,53
Sardegna	3.341	-11,03	7.197	-11,31	18.348	-9,49
Italia	105.792	-0,96	260.787	-1,41	638.459	-1,66

Basilicata (-1) e Sicilia (-2). Ma seguendo il trend degli ultimi cinque anni, le strutture sono passate dalle 672 del 2004 alle 645 attuali con 27 ospedali in meno tra accorpamenti, riconversioni e qualche "chiusura" e i segni meno si sono avuti in 11 Regioni: Campania (-14), Liguria (-6), Trento (-4), Sicilia (-3), Toscana, Friuli Venezia Giulia e Piemonte (-2), Sardegna, Marche, Molise ed Emilia Romagna (-1). Ma in questo periodo si sono registrati anche alcuni "aumenti", del tutto assenti invece tra il 2007 e il 2008: ci sono 7 ospedali in più in Lombardia, due in Puglia e uno nel Lazio.

Sul versante delle case di cura accreditate invece, nel quinquennio il numero complessivo conferma il calo di una sola unità, anche se in realtà in 5 Regioni si registra una riduzione (Lazio -17, Calabria e Campania -2, Marche e Sardegna -1), mentre aumentano di 10 unità le strutture in Lombardia, di 3 in Sicilia e di una rispettivamente in Liguria, Emilia Romagna, Toscana, Abruzzo e Basilicata.

E la razionalizzazione nel 2008 sembra non colpire ancora i "piccoli ospedali", quelli con meno di 120 posti letto, che secondo il patto per la salute 2010-2012 dovrebbero essere riconvertiti (se

non chiusi) quanto più possibile. Ne sono stati censiti 204, solo quattro in meno dell'anno precedente e oltre la metà (105) hanno al massimo quattro discipline di assistenza.

Ambulatori e laboratori. La contrazione maggiore nel 2008 si è avuta rispetto al 2007 per ambulatori e laboratori. Quelli pubblici erano 3.877, di cui 2.725 extraospedalieri e si sono ridotti del -5,3%, mentre nel privato (5.849 strutture accreditate di cui 5.442 al di fuori delle cliniche) la riduzione è stata del -0,7%. Una razionalizzazione nel segno dell'accorpamento dei servizi perché chi eroga più

prestazioni garantisce maggiore qualità, secondo le indicazioni della programmazione nazionale. Questo andamento è confermato anche dal dato (si veda tabella) che mostra come in realtà nel servizio pubblico ambulatori e laboratori abbiano troppo spesso poche branche specialistiche e soprattutto eseguano un numero molto basso di prestazioni, mentre sono decisamente poche le strutture più grandi e specializzate.

In tutto nel 2008 ne sono state censite 9.726 ma la percentuale di strutture pubbliche è molto variabile a livello regionale: in generale, nota lo stesso ministero, nelle Re-

gioni del Centro-sud si ha una prevalenza di strutture private accreditate. Nel pubblico poi erogano nella maggior parte dei casi assistenza clinica, mentre quelle private convenzionate erogano prestazioni di laboratorio.

Servizi territoriali. In aumento nel 2008 le strutture residenziali, semiresidenziali e di riabilitazione. Nel 2008 sono state censite 5.320 strutture residenziali, 2.346 di tipo semiresidenziale, 5.284 di altro tipo (come centri di salute mentale, consultori, stabilimenti idrotermali). Nelle strutture residenziali e semiresidenziali ci sono 233.935 posti, 392 per 100mila

Regione	Medici di medicina generale			Pediatri di libera scelta			Guardia medica					
	Medici	Diff. con 2007	Scelte medie	Medici	Diff. con 2007	Scelte medie	Medici	Diff. con 2007	Punti	Diff. con 2007		
Piemonte	3.450	-56	1.125	28	436	1	1.189	20	470	50	140	1
V. d'Aosta	93	-5	1.182	68	18	1	890	-32	15	4	8	0
Lombardia	6.544	-94	1.282	29	1.126	4	1.114	17	1.026	-22	223	6
Bolzano	256	0	1.626	21	53	2	1.463	-45	30	-4	6	-2
Trento	397	3	1.108	6	80	-1	920	23	74	0	32	0
Veneto	3.563	-46	1.178	28	565	6	1.124	8	678	-16	108	-2
Friuli V.G.	1.008	-16	1.073	23	123	-1	1.140	33	114	5	41	1
Liguria	1.378	-26	1.046	20	175	-1	962	14	173	3	54	0
Emilia R.	3.221	-49	1.168	30	584	8	881	12	659	21	155	-5
Toscana	3.034	-47	1.072	26	435	0	978	22	688	-80	197	31
Umbria	764	3	1.021	8	113	1	924	13	250	28	42	4
Marche	1.284	13	1.061	0	180	2	1.057	3	397	28	87	0
Lazio	4.894	-3	989	12	767	-2	939	17	647	16	118	1
Abruzzo	1.115	11	1.043	2	184	0	877	4	448	-7	103	-1
Molise	274	-4	1.032	19	37	1	1.031	-41	141	-22	32	-4
Campania	4.335	1	1.130	7	786	-5	1.162	-5	1.635	-31	231	-1
Puglia	3.305	7	1.059	1	586	-2	985	-5	960	-43	254	-10
Basilicata	515	5	1.000	-8	66	-2	1.149	14	434	-7	135	-4
Calabria	1.490	-33	1.165	34	280	0	972	-12	1.059	-39	349	-11
Sicilia	4.202	-109	1.024	31	828	-20	878	10	2.015	-19	456	-58
Sardegna	1.388	-6	1.061	10	227	0	849	-6	1.127	66	213	-4
Italia	46.510	-451	1.114	20	7.649	-8	1.019	9	13.040	-69	2.984	-58

Regione	Pubblici	Differenza con 2007	Privati	Differenza con 2007
Piemonte	358	-13	83	1
V. d'Aosta	2	1	2	0
Lombardia	300	-9	485	-1
Bolzano	33	-1	15	-6
Trento	22	1	15	5
Veneto	191	-10	253	-3
Friuli V.G.	96	2	45	0
Liguria	248	-2	112	-3
Emilia R.	272	0	173	-13
Toscana	543	-17	341	-24
Umbria	84	4	24	0
Marche	96	-4	101	0
Lazio	284	-3	582	-31
Abruzzo	60	-2	110	3
Molise	14	1	41	3
Campania	289	2	1.166	8
Puglia	259	-1	428	7
Basilicata	67	-1	47	0
Calabria	191	0	248	-5
Sicilia	310	20	1.394	10
Sardegna	158	-7	184	-6
Italia	3.877	-39	5.849	-55



Strutture di ricovero pubbliche: piccoli e grandi ospedali *

Numero discipline	>=25	20-24	15-19	10-14	5-9	0-4	Numero posti letto					
							0-120	121-400	401-600	601-800	801-1.500	>1.500
	5 (+3)	21 (-6)	24 (+3)	40 (-1)	9 (-1)							
	27 (+1)	29 (+1)	11 (-1)	6 (-1)								
	55 (-3)	20 (+1)	7 (-1)	1 (-1)								
	14 (+3)	97 (-2)	4 (+1)									
	85 (+1)	63 (-4)	1 (-1)									
	105 (-8)	21 (+3)	401 (-1)	601-800	801-1.500	>1.500						

(*) Tra parentesi la differenza con il 2007

Ambulatori: prestazioni e branche *

N. prestazioni ambulatoriali per esterni (migliaia)	>=100	500-999	100-499	50-99	25-49	12,5-24	0-12,49	Numero branche				
								0-5	6-10	11-15	16-20	21-25
	6											
	37 (+4)	2 (+1)	144 (+7)	199	55 (+13)	4	1 (-1)					
	4	140	27 (-5)	56 (-4)	144 (+7)	199	55 (+13)					
	226 (-19)	83 (+7)	132 (-9)	134 (-14)	55 (+13)	4	1 (-1)					
	371 (-19)	148 (-12)	226 (-6)	111 (+2)	12 (+8)	4	1 (-1)					
	552 (+13)	186 (+1)	163 (-3)	37 (+5)	4	1 (-1)						
	3.034 (+37)	505 (-1)	137	9 (-4)	1 (-1)							

(*) Tra parentesi la differenza con il 2007

Strutture assistenziali tra pubblico e privato

Assistenza	Strutture								Totale	Diff. con 2007	Diff. %
	Publiche	%	Diff. con 2007	Diff. %	Private accred.	%	Diff. con 2007	Diff. %			
Assistenza ospedaliera	645	54,4	-10	-1,53	541	45,6	-1	-0,18	1.186	-11	-0,92
Assistenza specialistica ambulatoriale	3.877	39,9	-39	-1,00	5.849	60,1	-55	-0,93	9.726	-94	-0,96
Assistenza territoriale residenziale	1.419	26,7	31	2,23	3.901	73,3	184	4,95	5.320	215	4,21
Assistenza territoriale semiresidenziale	979	41,7	2	0,20	1.367	58,3	64	4,91	2.346	66	2,89
Altra assist. territoriale	4.661	88,2	24	0,52	623	11,8	24	4,01	5.284	48	0,92
Assistenza riabilitativa (ex art. 26)	204	21,7	9	4,62	734	78,3	17	2,37	938	26	2,85
Totale	11.785	47,5	17	0,14	13.015	53,5	233	1,82	24.800	250	1,02

abitanti. Di questi il 71,3% è dedicato all'assistenza agli anziani, il 13,0% all'assistenza psichiatrica, il 15,2% a quella ai disabili psichici e fisici e lo 0,5% ai pazienti terminali.

Nel 2008 sono state rilevate anche 938 strutture riabilitative con 15.345 posti per l'attività residenziale e 14.264 per quella semiresidenziale: in complesso 50 ogni 100mila abitanti. Il numero di utenti totali assistiti in regime residenziale è superiore a quello degli assistiti in regime semiresidenziale (rispettivamente 54.506 e 25.124 utenti) e il rapporto cambia secondo il tipo di attività riabilitativa.

Chi lavora in queste strutture (in tutto 46.565 unità di personale) è per il 10% medico e per il 41% terapeuta e logopedista.

Assistenza domiciliare integrata. Stabile il dato sull'assistenza domiciliare integrata. Nel 2008 sono stati assistiti 494.204 pazienti, di questi l'81% è over 65 e il 9,5% sono pazienti terminali. Mediamente a ciascun paziente sono state dedicate circa 22 ore di assistenza (come nel 2007) in gran parte da personale infermieristico (16 ore). Le ore dedicate a ciascun malato terminale sono state 31.

Personale. Infine il personale, a cui il ministero dedica una mono-

grafia a sé. I blocchi delle assunzioni giustificano in parte il calo di quello dipendente che va dal -13,35% della Liguria al -0,51% delle Marche, ma a ridursi sono anche gli organici dei medici di famiglia (-451) che però aumentano la media del numero di assistiti per medico e, a macchia di leopardo, quelli di guardia medica che vanno da -80 in Toscana a una crescita di 50 unità in Piemonte (in media 22 ogni 100mila abitanti). In questo settore si riducono anche il numero di punti di guardia medica, e questa volta soprattutto al Sud, anche se aumentano le ore medie di attività per punto.

Infine, calano anche i pediatri di libera scelta, ma di poche unità nel complesso (-8). La riduzione maggiore si ha in Sicilia (-20) e poi in altre sette Regioni (si veda tabella in fondo alla pagina), ma nelle altre il numero è in aumento così come, a livello nazionale, quello degli assistiti medi per pediatria.

Paolo Del Bufalo

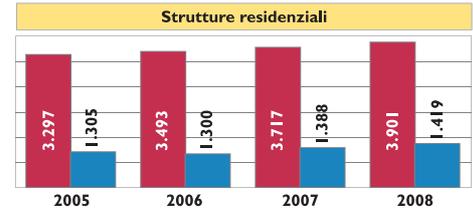
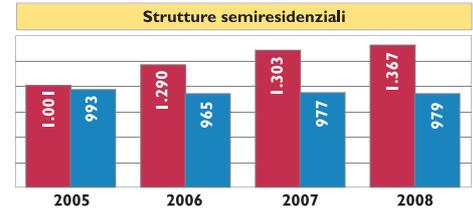
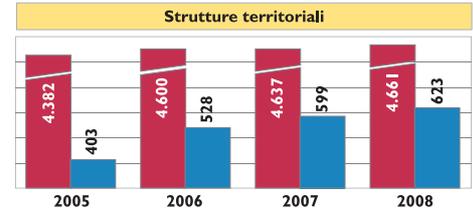
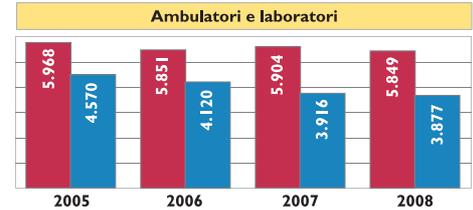
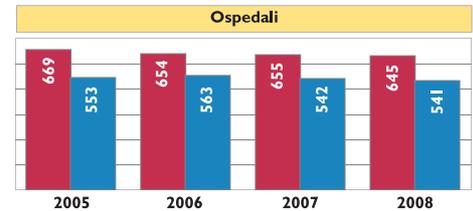
© RIPRODUZIONE RISERVATA

ON LINE

L'Annuario 2008

www.24oresanita.com

Quattro anni di strutture assistenziali



■ Strutture pubbliche ■ Strutture private accreditate

Ospedali e posti letto

Regione	Strutture di ricovero				Posti letto			
	Publiche	Differenza con 2007	Private	Differenza con 2007	Publici	Differenza con 2007	Privati	Differenza con 2007
Piemonte	40	0	41	0	15.186	-59	3.648	31
Valle d'Aosta	1	0	-	0	460	-12	-	-
Lombardia	62	0	71	2	34.523	-310	8.334	114
Bolzano	7	0	5	0	1.912	11	282	0
Trento	9	0	5	0	2.022	1	477	0
Veneto	38	-1	15	0	18.615	-192	1.257	-32
Friuli V.G.	16	0	5	0	4.604	-68	522	-81
Liguria	12	-6	4	0	6.789	-285	194	10
Emilia R.	27	0	46	0	16.289	-119	3.751	-154
Toscana	42	0	29	1	12.762	-348	2.093	51
Umbria	11	0	5	0	3.012	-7	264	-1
Marche	33	0	13	0	5.542	30	953	12
Lazio	78	0	67	-2	20.402	-274	8.018	-132
Abruzzo	22	0	13	0	4.619	-533	1.174	-183
Molise	7	0	3	0	1.638	-127	224	-10
Campania	55	0	69	1	14.730	-127	6.617	228
Puglia	38	0	36	-1	13.713	-95	2.574	-119
Basilicata	9	-1	2	1	2.109	-113	120	64
Calabria	37	0	36	-3	5.533	-71	2.873	-438
Sicilia	69	-2	64	0	15.465	-760	4.522	-139
Sardegna	32	0	12	0	5.971	-101	1.481	136
Italia	645	-10	541	-1	205.896	-3.559	49.378	-643