

Presentazione

Nel periodo 2014-2020, con il nuovo Accordo di partenariato tra Italia e Commissione Europea, l'Italia gestirà complessivamente circa 44 miliardi di euro di fondi strutturali e di investimento europei (Fondi SIE), ai quali andrà ad aggiungersi la quota di cofinanziamento nazionale per circa 20 miliardi di euro.

L'Accordo di Partenariato, sottoposto alla Commissione Europea dal sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri con delega alla Coesione territoriale, Graziano Delrio, è stato approvato il [29 ottobre scorso](#) e definisce la strategia per l'utilizzo ottimale dei Fondi strutturali e di investimento europei nel prossimo periodo di programmazione della durata di 7 anni.

La politica di coesione che l'Unione Europea mette in campo intende ridurre le disparità di sviluppo fra le regioni degli Stati membri e rafforzare la coesione economica, sociale e territoriale. È una delle principali leve di crescita e sviluppo della qualità di vita in Europa.

L'Accordo di Partenariato, predisposto da ogni Stato membro in collaborazione con le istituzioni di livello centrale dell'Unione Europea e quelle locali e i partner economici e sociali definisce strategie, metodi e priorità di spesa per l'impiego dei Fondi UE al fine di combattere la disoccupazione, favorire la competitività e la crescita economica mediante il supporto all'innovazione, la formazione e l'istruzione in città, comuni e aree rurali, promuovere l'imprenditorialità, combattere l'esclusione sociale e a favorire lo sviluppo di un'economia ecocompatibile ed efficiente in termini di risorse.

L'Accordo di Partenariato sui Fondi UE 2014-2020 punta quindi al rafforzamento dell'Italia, nell'ottica di una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, in linea con le strategie di Europa 2020 e mira, in particolare, a riportare in equilibrio le aree meno sviluppate.

Dei 44 miliardi complessivi, 32,2 miliardi derivano dai fondi di coesione (20,6 miliardi dal FESR-Fondo europeo di sviluppo regionale, 10,4 miliardi dal FSE-Fondo sociale europeo, 1,1 miliardi per la cooperazione territoriale europea e 567 mln della YEI, l'iniziativa a favore dell'occupazione giovanile) che si vanno a sommare ai 10,4 miliardi del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e ai 537 mln del Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP).

I fondi di coesione Fesr e Fse saranno così distribuiti tra le regioni, con maggior incidenza sulle aree più svantaggiate:



- 22,2 miliardi di euro alle regioni meno sviluppate (Campania, Puglia, Basilicata, Calabria e Sicilia),
- 1,3 miliardi di euro alle regioni in transizione (Sardegna, Abruzzo e Molise),
- 7,6 miliardi di euro alle regioni più sviluppate (Valle d'Aosta, Piemonte, Lombardia, Liguria, Veneto, Provincia di Bolzano, Provincia di Trento, Friuli Venezia-Giulia, Emilia Romagna, Toscana, Marche, Umbria e Lazio).

Nel periodo 2014-2020, l'Italia gestirà oltre 60 programmi operativi regionali e 14 programmi operativi nazionali, articolati secondo gli obiettivi tematici previsti dall'Accordo, tra cui ricerca e innovazione, digitalizzazione nazionale, piccole e medie imprese, riduzione dell'inquinamento da Co2 e sostegno alle energie alternative, contrasto agli effetti dei cambiamenti climatici, utilizzo efficiente delle risorse naturali, miglioramento del trasporto pubblico locale, sostegno alla povertà e alla mobilità lavorativa, formazione, riqualificazione e istruzione, maggiore efficienza nella amministrazione pubblica dei fondi.

Fonte: Commissione europea, Presidenza del Consiglio dei Ministri

Fondi strutturali europei, la spesa nel 2014 supera i target della Commissione Europea: 7,9 miliardi in un anno, per un totale di 33 miliardi di euro

8 Gennaio 2015

Alla scadenza del 31 dicembre 2014 la spesa dei Fondi Strutturali Europei ha raggiunto e superato i target comunitari, avendo certificato spese superiori a 33 miliardi di euro: 1,9 miliardi in più dell'ammontare in scadenza.

Fra gennaio e dicembre 2014 sono state certificate alla Commissione europea spese pari a circa 7,9 miliardi di euro, di cui circa un terzo erano a rischio disimpegno, con una accelerazione ulteriore del ritmo di spesa, necessaria a raggiungere l'obiettivo del completo utilizzo delle risorse a disposizione dell'Italia per periodo di programmazione ormai prossimo alla conclusione.

L'obiettivo è stato raggiunto grazie alle misure specifiche messe in atto e ad un'azione congiunta che ha visto le regioni con maggiori criticità, Calabria, Campania e Sicilia, molto impegnate e supportate dalle tre task force specificamente dedicate all'attuazione dei programmi operativi.

Complessivamente la spesa ha raggiunto il 70,7% degli importi disponibili, di cui 77,9%, nelle Regioni della Competitività e fino al 67,3% nelle regioni della Convergenza.

Dei 52 Programmi Operativi degli Obiettivi Convergenza e Competitività ben 49 hanno raggiunto e superato il target di spesa, alcuni hanno mostrato performance molto significative.

Nell'area della Convergenza i POR FESR Campania e Sicilia hanno superato il target assegnato rispettivamente del 32,4% e dell'11,7% con certificazioni di spese pari a circa 2,5 miliardi di euro ciascuno; nell'area della Competitività, i POR Emilia Romagna, sia FESR sia FSE, ed il POR FSE Trento hanno superato il target rispettivamente del 15,7, del 13,7 e 26,3%.

Soltanto tre Programmi non hanno evitato il disimpegno automatico: il POIN Attrattori (-4,3 milioni di euro), il PON Reti (-23,7 milioni di euro), il POR FSE Bolzano (-23,4 milioni di euro). La perdita complessiva ammonta a 51,4 milioni di euro, circa lo 0,11% del totale delle risorse programmate.

I risultati raggiunti in termini di spesa certificata sono confermati dalla verifica del raggiungimento dei target nazionali di certificazione, fissati ad un livello progressivamente maggiore di quello comunitario. La misurazione del target nazionale conferma l'aumento del ritmo della spesa ad esclusione del solo POR FSE Bolzano.

Resta per l'anno in corso la sfida di completare la Programmazione 2007-2013 certificando alla Commissione europea i rimanenti 13,6 miliardi di euro sui 46,7 miliardi che erano complessivamente disponibili.

I tre quarti della spesa da certificare riguardano l'area della Convergenza, 8,6 miliardi competono ai PO FESR e 1,7 miliardi ai PO FSE; il quarto rimanente all'Area della Competitività: 1,7 miliardi

competono ai PO FESR e 1,6 miliardi ai PO FSE.

Il Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio Graziano Delrio, che ha la delega alla Coesione Territoriale, ha commentato con tre tweet il risultato sulla spesa dei Fondi strutturali europei al 31 dicembre. “Evitato il rischio di perdere 2 miliardi, grande lavoro di tutti”, ha scritto, e ancora “al 31 dicembre 2014 investiti in un anno 7,9 miliardi di #fondiUe in un anno, più del previsto #mettiamocelatutta”. Infine “nel 2015 la sfida per i residui 13 miliardi. Il Sud può ripartire”.

Tavola 1

Programmazione comunitaria 2007-2013
Disimpegno automatico - Target comunitario del 31 dicembre 2014

(milioni di euro e %)

Fondo	Tipo	Target			Spese certificate			Risultato		
		Tot	UE	% su progr.	Tot	UE	% su progr.	Tot	UE	% su target
Convergenza										
FESR	POIN	1.269,1	948,1	74,3	1.265,0	945,1	74,0	-4,1	-3,0	-0,3
	PON	5.151,9	3.751,8	68,5	5.217,8	3.798,7	69,4	65,9	46,9	1,3
	POR	8.804,1	6.053,1	55,4	9.915,0	6.853,8	62,4	1.110,9	800,7	13,2
	Totale	15.225,1	10.753,0	60,6	16.397,8	11.597,6	65,3	1.172,7	844,6	7,9
FSE	PON	1.437,6	713,6	75,1	1.483,3	736,3	77,5	45,7	22,7	3,2
	POR	3.234,6	2.065,2	72,4	3.306,1	2.109,9	74,0	71,5	44,7	2,2
	Totale	4.672,2	2.778,8	73,2	4.789,4	2.846,2	75,0	117,2	67,4	2,4
Totale		19.897,3	13.531,8	63,2	21.187,2	14.443,8	67,3	1.289,9	912,0	6,7
Competitività										
FESR	POR	5.559,2	2.345,4	73,7	5.804,4	2.438,6	76,9	245,2	93,2	4,0
	Totale	5.559,2	2.345,4	73,7	5.804,4	2.438,6	76,9	245,2	93,2	4,0
FSE	PON	54,1	21,5	36,7	57,9	23,1	39,3	3,8	1,6	7,4
	POR	5.629,3	2.380,0	75,2	5.967,2	2.511,2	79,7	332,2	129,6	5,4
	Totale	5.683,4	2.401,5	74,4	6.025,1	2.534,3	78,9	336,0	131,2	5,5
Totale		11.242,6	4.746,9	74,1	11.829,5	4.972,9	77,9	581,2	224,4	4,7
Italia		31.139,9	18.278,7	66,7	33.016,7	19.416,7	70,7	1.871,1	1.136,4	6,2

Tavola 2

Programmazione comunitaria 2007-2013
Disimpegno automatico - Target comunitario del 31 dicembre 2014

(milioni di euro e %)

Programma operativo	Fondo	Target		Spese certificate		Risultato			Esito
		Tot	UE	Tot	UE	Tot	UE	% su target	
Convergenza									
<i>Programmi regionali</i>									
Basilicata	FESR	529,9	220,6	547,6	226,3	17,7	5,7	2,6	superato
Basilicata	FSE	264,2	105,7	265,5	106,2	1,3	0,5	0,5	superato
Calabria	FESR	1.178,2	883,7	1.192,5	894,4	14,3	10,7	1,2	superato
Calabria	FSE	516,3	323,2	523,4	327,6	7,1	4,4	1,4	superato
Campania	FESR	1.927,2	1.445,4	2.550,8	1.913,1	623,6	467,7	32,4	superato
Campania	FSE	552,8	407,6	579,4	427,2	26,6	19,6	4,8	superato
Puglia	FESR	2.961,3	1.847,8	3.159,5	1.971,5	198,2	123,7	6,7	superato
Puglia	FSE	903,6	480,4	936,3	497,8	32,7	17,4	3,6	superato
Sicilia	FESR	2.207,5	1.655,6	2.464,6	1.848,5	257,1	192,9	11,7	superato
Sicilia	FSE	997,7	748,3	1.001,5	751,1	3,8	2,8	0,4	superato
<i>Programmi interregionali</i>									
Attrattori	FESR	464,0	344,3	459,7	341,1	-4,3	-3,2	-0,9	non raggiunto
Energie	FESR	805,1	603,8	805,3	604,0	0,2	0,2	0,0	superato
<i>Programmi nazionali</i>									
Governance e AS	FSE	321,5	155,6	336,1	162,7	14,6	7,1	4,6	superato
Governance e AT	FESR	138,3	103,7	138,7	104,1	0,4	0,4	0,4	superato
Istruzione	FESR	347,6	193,7	358,6	199,8	11,0	6,1	3,1	superato
Istruzione	FSE	1.116,1	558,0	1.147,2	573,6	31,1	15,6	2,8	superato
Reti e mobilità	FESR	936,3	702,2	912,7	684,5	-23,6	-17,7	-2,5	non raggiunto
Ricerca e comp.	FESR	3.089,7	2.317,3	3.160,5	2.370,4	70,8	53,1	2,3	superato
Sicurezza	FESR	640,0	434,9	647,3	439,9	7,3	5,0	1,1	superato
Competitività									
<i>Programmi Regionali</i>									
Abruzzo	FESR	230,2	105,0	247,4	112,8	17,2	7,8	7,4	superato
Abruzzo	FSE	237,8	95,9	238,3	96,2	0,5	0,3	0,3	superato
Emilia Romagna	FESR	257,7	96,2	298,1	111,3	40,4	15,1	15,7	superato
Emilia Romagna	FSE	600,7	222,3	682,9	252,7	82,2	30,4	13,7	superato
Friuli Venezia Giulia	FESR	174,4	55,5	190,0	59,9	15,6	4,4	7,9	superato
Friuli Venezia Giulia	FSE	240,2	90,6	261,8	98,7	21,6	8,1	8,9	superato
Lazio	FESR	558,5	279,2	559,5	279,7	1,0	0,5	0,2	superato
Lazio	FSE	552,9	276,4	571,2	285,6	18,3	9,2	3,3	superato
Liguria	FESR	398,3	126,3	416,7	132,2	18,4	5,9	4,7	superato
Liguria	FSE	293,5	110,9	300,1	112,1	6,6	1,2	1,1	superato
Lombardia	FESR	399,5	158,3	425,2	168,5	25,7	10,2	6,4	superato
Lombardia	FSE	599,6	254,0	604,2	255,9	4,6	1,9	0,7	superato
Marche	FESR	216,9	84,8	221,3	86,5	4,4	1,7	2,0	superato
Marche	FSE	211,5	83,8	220,0	87,2	8,5	3,4	4,1	superato
Molise	FESR	108,4	53,2	118,4	58,0	10,0	4,8	9,0	superato
Molise	FSE	77,3	28,3	80,4	29,4	3,1	1,1	3,9	superato
P.A. Bolzano	FESR	56,3	19,5	56,6	19,7	0,3	0,2	1,0	superato
P.A. Bolzano	FSE	113,7	45,6	90,3	36,2	-23,4	-9,4	-20,6	non raggiunto
P.A. Trento	FESR	48,3	14,5	48,7	14,6	0,4	0,1	0,7	superato
P.A. Trento	FSE	164,1	46,0	207,4	58,1	43,3	12,1	26,3	superato
Piemonte	FESR	808,9	320,1	814,3	322,2	5,4	2,1	0,7	superato
Piemonte	FSE	757,0	298,4	825,5	325,4	68,5	27,0	9,0	superato
Sardegna	FESR	945,8	501,0	964,0	510,7	18,2	9,7	1,9	superato
Sardegna	FSE	520,9	231,6	561,9	247,0	41,0	15,4	6,6	superato
Toscana	FESR	754,3	248,3	828,2	272,6	73,9	24,3	9,8	superato
Toscana	FSE	499,2	235,1	521,2	245,5	22,0	10,4	4,4	superato
Umbria	FESR	225,3	112,6	228,3	114,2	3,0	1,6	1,4	superato
Umbria	FSE	173,1	74,3	173,5	74,5	0,4	0,2	0,3	superato
Valle d'Aosta	FESR	36,6	14,7	40,9	16,4	4,3	1,7	11,6	superato
Valle d'Aosta	FSE	49,4	24,7	50,1	25,0	0,7	0,3	1,2	superato
Veneto	FESR	339,8	156,2	346,8	159,3	7,0	3,1	2,0	superato
Veneto	FSE	538,3	262,1	578,4	281,7	40,1	19,6	7,5	superato

Programmi nazionali

Azioni di sistema	FSE	54,1	21,5	57,9	23,1	3,8	1,6	7,4	superato
-------------------	-----	------	------	------	------	-----	-----	-----	----------

Tavola 3

Programmazione comunitaria 2007-2013

Spesa residua da certificare

(milioni di euro e %)

Fondo	Tipo	Risorse	Spese	Spesa residua	
		progr. (*)	certificate	v.a.	% su risorse progr.
Convergenza					
FESR	POIN	1.704,5	1.265,0	439,5	25,8
	PON	7.493,3	5.217,8	2.275,5	30,4
	POR	15.884,4	9.915,0	5.969,4	37,6
	Totale	25.082,2	16.397,8	8.684,4	34,6
FSE	PON	1.913,9	1.483,3	430,6	22,5
	POR	4.469,8	3.306,1	1.163,7	26,0
	Totale	6.383,7	4.789,4	1.594,3	25,0
Totale		31.465,8	21.187,2	10.278,6	32,7
Competitività					
FESR	POR	7.544,6	5.804,4	1.740,2	23,1
	Totale	7.544,6	5.804,4	1.740,2	23,1
FSE	PON	147,3	57,9	89,4	60,7
	POR	7.463,5	5.967,2	1.496,3	20,0
	Totale	7.610,8	6.025,1	1.585,7	20,8
Totale		15.155,5	11.829,5	3.326,0	21,9
Italia		46.621,3	33.016,7	13.604,6	29,2

() Calcolate al netto del disimpegno stimato*

Tavola 4

Programmazione comunitaria 2007-2013
Spesa residua da certificare

(milioni di euro e %)

Programma operativo	Fondo	Risorse	Spese	Spesa residua	
		progr. (*)	certificate	v.a.	% su risorse progr.
		v.a.	v.a.	v.a.	
Convergenza					
<i>Programmi regionali</i>					
Basilicata	FESR	752,2	547,6	204,6	27,2
Basilicata	FSE	322,4	265,5	56,9	17,6
Calabria	FESR	1.998,8	1.192,5	806,3	40,3
Calabria	FSE	690,6	523,4	167,2	24,2
Campania	FESR	4.576,5	2.550,8	2.025,7	44,3
Campania	FSE	788,0	579,4	208,6	26,5
Puglia	FESR	4.197,2	3.159,5	1.037,7	24,7
Puglia	FSE	1.279,2	936,3	342,9	26,8
Sicilia	FESR	4.359,7	2.464,6	1.895,1	43,5
Sicilia	FSE	1.389,5	1.001,5	388,0	27,9
<i>Programmi interregionali</i>					
Attrattori	FESR	632,6	459,7	172,9	27,3
Energie	FESR	1.071,9	805,3	266,6	24,9
<i>Programmi nazionali</i>					
Governance e AS	FSE	428,0	336,1	91,9	21,5
Governance e AT	FESR	184,1	138,7	45,4	24,7
Istruzione	FESR	510,8	358,6	152,2	29,8
Istruzione	FSE	1.485,9	1.147,2	338,7	22,8
Reti e mobilità	FESR	1.809,4	912,7	896,7	49,6
Ricerca e comp.	FESR	4.136,9	3.160,5	976,4	23,6
Sicurezza	FESR	852,1	647,3	204,8	24,0
Competitività					
<i>Programmi Regionali</i>					
Abruzzo	FESR	317,8	247,4	70,4	22,1
Abruzzo	FSE	316,6	238,3	78,3	24,7
Emilia Romagna	FESR	383,2	298,1	85,1	22,2
Emilia Romagna	FSE	847,2	682,9	164,3	19,4
Friuli Venezia Giulia	FESR	233,2	190,0	43,2	18,5
Friuli Venezia Giulia	FSE	316,6	261,8	54,8	17,3
Lazio	FESR	736,9	559,5	177,4	24,1
Lazio	FSE	730,5	571,2	159,3	21,8
Liguria	FESR	525,9	416,7	109,2	20,8
Liguria	FSE	391,7	300,1	91,6	23,4
Lombardia	FESR	531,8	425,2	106,6	20,0
Lombardia	FSE	796,2	604,2	192,0	24,1

Marche	FESR	285,8	221,3	64,5	22,6
Marche	FSE	278,7	220,0	58,7	21,1
Molise	FESR	147,3	118,4	28,9	19,6
Molise	FSE	102,9	80,4	22,5	21,9
P.A. Bolzano	FESR	73,9	56,6	17,3	23,4
P.A. Bolzano	FSE	126,8	90,3	36,5	28,8
P.A. Trento	FESR	62,5	48,7	13,8	22,1
P.A. Trento	FSE	217,3	207,4	9,9	4,5
Piemonte	FESR	1.068,7	814,3	254,4	23,8
Piemonte	FSE	1.001,1	825,5	175,6	17,5
Sardegna	FESR	1.361,3	964,0	397,3	29,2
Sardegna	FSE	675,1	561,9	113,2	16,8
Toscana	FESR	1.023,1	828,2	194,9	19,0
Toscana	FSE	659,6	521,2	138,4	21,0
Umbria	FESR	296,2	228,3	67,9	22,9
Umbria	FSE	227,4	173,5	53,9	23,7
Valle d'Aosta	FESR	48,5	40,9	7,6	15,7
Valle d'Aosta	FSE	64,3	50,1	14,2	22,1
Veneto	FESR	448,4	346,8	101,6	22,7
Veneto	FSE	711,6	578,4	133,2	18,7
<i>Programmi nazionali</i>					
Azioni di sistema	FSE	147,3	57,9	89,4	60,7

(*) Calcolate al netto del disimpegno stimato