

IL LIBRO DI COTTARELLI

Diecimila sedi dello Stato: la spesa pubblica che ci soffoca

di Sergio Rizzo

«Ma se io avessi previsto tutto questo... forse farei lo stesso». La frase è nella pagina bianca che apre il saggio di Carlo Cottarelli *La lista della spesa. La verità sulla spesa pubblica italiana e su come si può tagliare*. Un

viaggio nel ventre della Bestia che succhia le nostre risorse più preziose. La Bestia, è il messaggio dell'ex direttore del dipartimento finanza pubblica del Fondo monetario internazionale, chiamato nell'ottobre 2013 da Enrico Letta

per prendere il posto di commissario alla *spending review*, già occupato da Enrico Bondi, non è invincibile. Certo, nemmeno per lui dev'essere stato facile affrontarla. Dire che c'era chi remava contro, per esempio, era un eufemi-

smo. Basta dire che dei 17 gruppi di lavoro istituiti per 13 ministeri, oltre che Palazzo Chigi, Regioni, Province e Comuni, ai quali erano state chieste proposte di tagli, ben cinque non hanno mai completato il lavoro.

a pagina 9

IL BILANCIO DI COTTARELLI

Diecimila sedi ministeriali e 2 miliardi l'anno di affitti. Gli sprechi della «Bestia»

Inefficienze, enti che si moltiplicano e paradossi nel racconto del commissario alla revisione della spesa

di Sergio Rizzo

Della determinazione con cui Carlo Cottarelli ha affrontato per un anno e dieci giorni il compito di commissario alla revisione della spesa, dice tutto una strofa della canzone *L'Avvelenata* di Francesco Guccini: «Ma sei io avessi previsto tutto questo... forse farei lo stesso». La frase è nella pagina bianca che apre il saggio di Cottarelli in libreria da domani, pubblicato da Feltrinelli. Un libro, *La lista della spesa. La verità sulla spesa pubblica italiana e su come si può tagliare*, semplicemente sorprendente. Non ha sassolini da togliersi, l'ex commissario. Anche se un altro, dopo la

freddezza con cui l'attuale governo ha accolto la fine della sua esperienza, l'avrebbe fatto eccome. Non lui.

Leggere il libro è come fare un viaggio nel ventre della «Bestia» che succhia le nostre risorse più preziose, ma condotti da una guida esperta che ne ha già esplorato le viscere. Così bene da sfatare anche le convinzioni più pessimistiche. La «Bestia», è il messaggio dell'ex direttore del dipartimento di Finanza pubblica del Fondo monetario internazionale chiamato nell'ottobre 2013 da Enrico Letta per prendere il posto di commissario alla *spending review* già occupato da Enrico Bondi, non è invincibile. Prima sorpresa...

Certo, nemmeno per lui dev'essere stato facile affrontarla. A cominciare dai fonda-

mentali. Dire che c'era chi remava contro, per esempio, era un eufemismo. Basta dire che dei 17 gruppi di lavoro istituiti per 13 ministeri, oltre che Palazzo Chigi, Regioni, Province e Comuni, e ai quali erano state chieste proposte di tagli, ben cinque non hanno mai completato il lavoro.

C'entra forse la caduta del governo Letta, che probabilmente ha segnato anche il destino di Cottarelli. Forse. Ma di sicuro c'entra anche la reazione della pubblica amministrazione. E di quello che l'ex commissario chiama benevolmente il suo «complicato mosaico». Cottarelli racconta di averne scoperto le dimensioni grazie a una stima della Funzione pubblica. Da brivido.

Sapete quante erano alla fine del 2012 le sole sedi territo-

riali dei ministeri? Circa 5.700. Numero al quale si devono però aggiungere 3.900 uffici di enti vigilati dai ministeri. Per un totale di 9.600. Senza però che in quelle quasi 10 mila sedi del solo Stato centrale, per capirci una ogni 6.250 italiani, siano comprese le migliaia di caserme della polizia e dei carabinieri.

Il fatto è, spiega Cottarelli, che lo Stato delle Regioni è ancora organizzato sul modello delle 110 Province (abolite?) con i loro 117 capoluoghi. Il ministero dell'Economia, per esempio, ha 103 commissioni tributarie, 102 comandi della Guardia di Finanza, 97 uffici dell'Agenzia delle Entrate, 93 Ragionerie territoriali dello Stato, 83 uffici delle Dogane. La Giustizia, oltre a tribunali e procure, ha 109 archivi notari-

li. Il Lavoro, 109 direzioni. L'Istruzione, 104 uffici scolastici e 108 sedi del Consiglio nazionale delle ricerche. L'Interno, 106 prefetture e 103 Questure. Il Corpo forestale dello Stato, vigilato dall'Agricoltura, ha 98 comandi locali. Il ministero dei Beni culturali, 120 soprintendenze e archivi di Stato. Lo Sviluppo economico vigila sulle 105 Camere di commercio, che a loro volta hanno 103 Camere di conciliazione...

Le sovrapposizioni e le inefficienze sono incalcolabili. Basta pensare alle cinque forze di polizia, che occupano 320 mila persone: con un rapporto fra agenti in servizio e abitanti superiore a quasi tutti i Paesi europei, inferiore soltanto a Cipro, Macedonia, Turchia, Spagna, Croazia, Grecia e Serbia. Cinque apparati ognuno dipendente da un ministero diverso, per una spesa che nel 2014 ha toccato 21 miliardi. Cinque apparati, con cinque amministrazioni diverse, cinque burocrazie differenti, cin-

que gestioni indipendenti per acquisti, forniture, divise, manutenzioni. Cinque apparati, che stampano e diffondono cinque pubblicazioni...

Per non dire delle disconomie allucinanti che un sistema pubblico così congegnato riflette negli acquisiti di beni e servizi. Ci sono 34 mila uffici che gestiscono ogni anno un milione 200 mila procedure: ciascun bando costa da 50 mila a 500 mila euro.

E poi gli enti pubblici. La «migliore ricognizione» che Cottarelli dice di aver trovato è un documento della Camera che ne elenca 198, ma solo per quelli nazionali. Una lista nella quale compaiono casi come quello dell'Acì, eletto dall'ex commissario a simbolo dell'assoluta necessità di un intervento radicale in questo campo.

La ragione è che l'Automobile club d'Italia gestisce il Pra con un compenso pagato dagli automobilisti nella misura di 190 milioni annui attraverso le spese di immatricolazione e

cambio di proprietà dei veicoli. Peccato che il Pubblico registro automobilistico altro non contenga, definizione di Cottarelli, che un «sottoinsieme» delle informazioni dell'Archivio nazionale dei veicoli del ministero dei Trasporti. Nonostante questo, non si è ancora riusciti a unificare i due archivi: ed è la dimostrazione delle difficoltà che si incontrano ogni volta che si cerca di toccare un ente pubblico.

Per non parlare di un'altra fonte di sprechi e inefficienze. Apparati pubblici tanto numerosi e ramificati vorrebbero un'attenta gestione degli immobili, con una ristrutturazione radicale di spazi antiquali e costosi. Il Regno Unito l'ha fatto: ha speso 7 miliardi e mezzo di euro, ma ha ridotto gli immobili occupati del 45 per cento, gli spazi del 35 per cento e ha dimezzato i costi.

Noi, niente affatto. Gli edifici sono vecchi, gli spazi si sprecano. Eppure i costi «potrebbero essere enormemente

ridotti con un'adeguata ristrutturazione degli edifici. Solo di affitto si spendono due miliardi l'anno...». Vero è, insiste l'ex commissario, che «anche senza ristrutturazione qualche risparmio non trascurabile si potrebbe ottenere con un po' più di buona volontà e attenzione per le risorse pubbliche». Racconta Cottarelli di aver partecipato a una riunione al ministero dell'Agricoltura in una bella giornata romana di sole. I termosifoni ancora accesi andavano al massimo e faceva così caldo che si dovevano tenere le finestre spalancate. Quando l'ha fatto notare, gli hanno assicurato «che erano gli ultimi giorni di accensione...». E qui la Revisione della spesa si scontra con qualcosa di veramente duro. Le abitudini inveterate di un Paese nel quale, come ammoniva Tommaso Padoa-Schioppa, «il denaro di tutti è considerato il denaro di nessuno».

Per la cronaca, i diritti del libro di Cottarelli saranno devoluti all'Unicef.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il caso/1

Quelle scorte «eterne» e il mistero sulle auto blu

(s. riz.) Centosettanta milioni. È quanto costano ogni anno le circa cinquecentocinquanta scorte. Anche se questa cifra non comprenderebbe le spese per alcuni servizi, come quelli agli ex presidenti del Consiglio. Ma il problema principale — sostiene nel suo libro l'ex commissario alla revisione della spesa Carlo Cottarelli — non è l'assegnazione delle scorte, quanto il loro mantenimento nel tempo. Difficile togliere le scorte, e difficile anche tagliare le auto blu. Quelle blu-blu sarebbero 1.460 nelle sole amministrazioni centrali, contro le 1.881 di tre anni prima. Ma il loro numero reale non si conosce: il ministero dell'Interno (che ne avrebbe circa trecento) non ha mai partecipato ad alcun censimento. Nel Regno Unito i ministeri hanno a disposizione un car pool di 80-90 auto in tutto.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il caso/2

Il Paese più illuminato d'Europa (e così perde anche l'ambiente)

(s. riz.) Un esempio classico di spending review? L'illuminazione pubblica. I Comuni italiani spendono ogni anno 1,8 miliardi di bollette elettriche, di cui due terzi per la luce nelle strade. Ogni cittadino consuma 100 kilovattora l'anno per l'illuminazione pubblica: più del doppio della Germania e della Gran Bretagna, e un terzo più della Francia. Nel saggio in uscita domani, Cottarelli documenta che a Berlino ci sono 15,6 abitanti per punto luce contro i 9,4 di Milano. Una foto notturna dal satellite — argomenta l'ex commissario — dimostra che l'Italia è il Paese più illuminato d'Europa. Con problemi evidenti di spreco di denaro pubblico e di danni ambientali. Il risparmio possibile sarebbe a regime dell'ordine di circa 400 milioni l'anno.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Le resistenze

Cinque dei 17 gruppi di lavoro non hanno presentato le proposte di tagli richieste

320

mila

È il numero delle persone in servizio nelle cinque forze di polizia.

Il rapporto tra agenti in servizio e abitanti è superiore a quasi tutti i Paesi d'Europa

21

miliardi

È la spesa effettuata nell'anno 2014 per i cinque apparati di polizia: ognuno dei cinque corpi dipende da un ministero diverso ed è amministrato e gestito per proprio conto

34

mila

È il numero degli uffici pubblici che ogni anno per gli acquisti di beni e servizi gestiscono 1.200.000 procedure. Il costo di ogni bando va da 50.000 a 500.000 euro

198

gli enti

pubblici nazionali, tra i quali l'Acì il cui Pubblico registro automobilistico contiene un sottoinsieme delle informazioni dell'Archivio dei veicoli del Ministero dei Trasporti

In uscita

● S'intitola

La lista della spesa (Feltrinelli, pp. 208, € 15, in

www.feltrinelli.it



uscita domani) il libro di Carlo Cottarelli (in alto, foto Ansa) in cui l'ex commissario straordinario per la «spending review» illustra quanto si spende in Italia e cosa si sta facendo per ridurre i costi dello Stato, raccontando anche diversi aneddoti della sua esperienza

