

SPENDING REVIEW PALAZZO CHIGI

Sgravi da 161 miliardi Ecco il piano dei tagli

di **Federico Fubini**

La si potrebbe chiamare, se solo fosse così semplice, la soluzione all'uno per cento. Trovate quell'uno per cento nella matassa da 161 miliardi di sgravi fiscali e la *spending review*, l'operazione che mai nessun governo è riuscito a realizzare in modo stabile e intelligente, forse sembrerebbe più facile.

continua a pagina 11

Primo piano | Il bilancio dello Stato

Spesa pubblica il piano dei tagli

Per dire addio alla Tasi
nel 2016 il governo pensa
a una manovra da 23 miliardi
con risparmi per 10 miliardi
dalla «*spending review*»

di **Federico Fubini**

SEGUE DALLA PRIMA

In Italia la montagna delle agevolazioni e esenzioni fiscali per settori, gruppi d'interesse o cittadini in condizioni particolari oggi vale per l'esattezza 161,14 miliardi di euro l'anno (contro 442 miliardi di entrate tributarie). Molti di questi sgravi sono logici, altri meno, altri ancora sembrano solo ciò che sono: indifendibili regali. Eppure forse basterebbe trovare appena un centesimo di risparmi dentro questa enorme riserva di misure ad hoc per far quadrare a settembre i conti della più delicata operazione di taglio alla spesa degli ultimi an-

ni.

La manovra d'autunno

Palazzo Chigi ne ha decisamente bisogno. Dopo l'annuncio di Matteo Renzi che nel 2016 sarà tagliata la Tasi, l'imposta comunale sulla casa, sta maturando nel governo la convinzione che servirà una manovra da 23 miliardi di euro. Ma essa potrebbe implicare meno sacrifici, e magari più deficit, di quanto non suggerisca una cifra del genere. I conti sono presto fatti. Sedici miliardi vanno trovati per non far scattare gli aumenti dell'Iva già innescati per legge, ma di questi (sulla carta) due dovrebbero venire dalla minore spesa per interessi sul debito e quattro dalla maggiore crescita dell'economia. Dieci miliardi di risparmi toccano poi alla «*spending review*». Quanto ai sette che

restano per arrivare a 23, essi dovrebbero servire per cancellare la Tasi, per un'iniziativa contro la povertà o per far partire un altro treno di decontribuzioni sui nuovi assunti con contratti permanenti. Ma queste misure hanno già l'aria di quelle da finanziare all'antica, in disavanzo.

È dunque inevitabile che una solida revisione della spesa da 10 miliardi diventi il muro portante della tenuta dei conti, e della credibilità dell'Italia in Europa o sui mercati. Il commissario alla "spending review" Yoram Gutgeld e Roberto Perotti, consigliere di Palazzo Chigi, presenteranno al governo un menù di misure di quella portata. Poi le scelte e le responsabilità saranno solo della politica.

Per ora lista delle voci candidate ai tagli è un dosatissimo cocktail di misure potenzialmente popolari, unite ad altre indigeste: c'è "mancato aumento" della spesa sanitaria, un intervento in nome dell'efficienza sul trasporto pubblico e sui servizi pubblici locali, un altro sugli acquisti di beni e servizi, una stretta sui ministeri e sui compensi dei dirigenti a tutti i livelli, un lavoro su Anas e Ferrovie dello Stato, e poi le pensioni di invalidità.

Ma la partita sulle agevolazioni e quella sulle società partecipate saranno il vero test. Anche e soprattutto delle resistenze che si preparano.

Lo sgravio fiscale ai partiti

L'enorme impatto delle agevolazioni fiscali, come emerge dal bilancio di previsione dello Stato per il 2015, può dare l'impressione che sia facile trovare dove tagliare. Certe voci aspettano solo la ghigliottina: prima fra tutte, una leggina del '72 che permette ai partiti di non pagare "concessioni governative" quando siglano atti costitutivi o statuti. Vista la proliferazione delle sigle politiche, si direbbe che lì c'è del grasso da tagliare. Ma un governo che ha bisogno di miliardi, non solo di milioni, deve partire dai settori destinatari degli sgravi più pesanti. In cima ci sono le assicurazioni, che grazie a una legge del 1961 godono di tre tipi diversi di esenzioni sulle polizze, specie del ramo vita, per un totale da 2,3 miliardi. Ma qui intervenire è quasi impossibile, perché significherebbe colpire milioni di clienti assicurati e non solo le compagnie. Considerazioni simili valgono per le banche, che dal 1973 lavorano i mutui casa sulla base di un'«imposta sostitutiva». Quello sgravio costa due miliardi l'anno, ma eliminarlo colpirebbe in primo luogo chi compra casa.

Le 13 esenzioni all'agricoltura

Spazio per generare risparmi sembra invece esserci in agricoltura, che gode di 13 diversi tipi di esenzioni per un totale di 2,3 miliardi. Margine di manovra anche nell'autotrasporto: qui una legge del 2007 garantisce riduzioni da

1,14 miliardi l'anno sulle accise per il carburante e ora, con il barile ai minimi, forse anche quello sconto può essere sforbiciato. Resta da vedere se il governo in autunno oserà affrontare categorie che in tutt'Europa, a più riprese, si sono dimostrate capacissime di protestare bloccando le città e le autostrade a forza di mezzi pesanti. Resta poi un punto interrogativo sulle cooperative: grazie a una legge del '73, per quelle agricole c'è uno sgravio che vale 88,5 milioni l'anno ma per tutte le altre sono centinaia di milioni (il bilancio dello Stato specifica). Anche questo è un settore dove intervenire ha senso, ma creerebbe nuove tensioni nel partito di Renzi.

Gli editori hanno sgravi per 173 milioni, i tassisti per 30, i benzinai per 110, i gestori di cinema per 26, e le famiglie benestanti - in nome di una certa idea di giustizia sociale all'italiana - hanno deduzioni da 133 milioni sui contributi versati per la tata e la badante. Poi ci sono aree in cui tutto ciò che accade in Italia è solo una reazione all'Europa: gli armatori hanno crediti d'imposta per 180 milioni solo perché anche la Grecia detassa i suoi (ma non vanno ritirati ora che Atene cambia strada?). Le compagnie aeree hanno sconti da 1,5 miliardi sul carburante, perché così fanno Francia e Germania. E il trasporto marittimo, pesca d'altura inclusa, ottiene sgravi da 600 milioni per reggere la concorrenza europea.

Insomma, per trovare anche solo 900 milioni di risparmi sulle agevolazioni il governo dovrà dimostrare molto coraggio. Ovunque spuntano interessi e vecchie abitudini: inclusi i lavoratori di organismi della Santa Sede, come gli addetti dell'Ospedale Bambin Gesù di Roma, che dal 1973 sono esentati dal pagare l'Irpef.

Penalità sulle partecipate

Gli enti locali azionisti delle società partecipate hanno una caratteristica: spesso non si adeguano alla legge. Una norma del 2007 (la 244) imponeva loro di uscire dalle attività estranee alle loro "finalità istituzionali". Ma la Corte dei conti mostra che oggi due terzi delle partecipate operano ancora in settori come agenzie di viaggio o pesca, che niente hanno a che fare con i compiti del governo territoriale. E la finanziaria 2015 imponeva loro "piani di razionalizzazione" entro marzo, ma circa la metà degli enti ha ignorato la richiesta. Ora a fine mese un decreto applicativo della riforma della pubblica amministrazione potrebbe di nuovo imporre alle giunte l'uscita dai settori dove deve operare solo il mercato. Questa volta però con una novità in "spending review": sanzioni per chi ignora la legge, sia esso azionista o manager. E chissà che qualche resistenza alla fine non inizi a cadere.

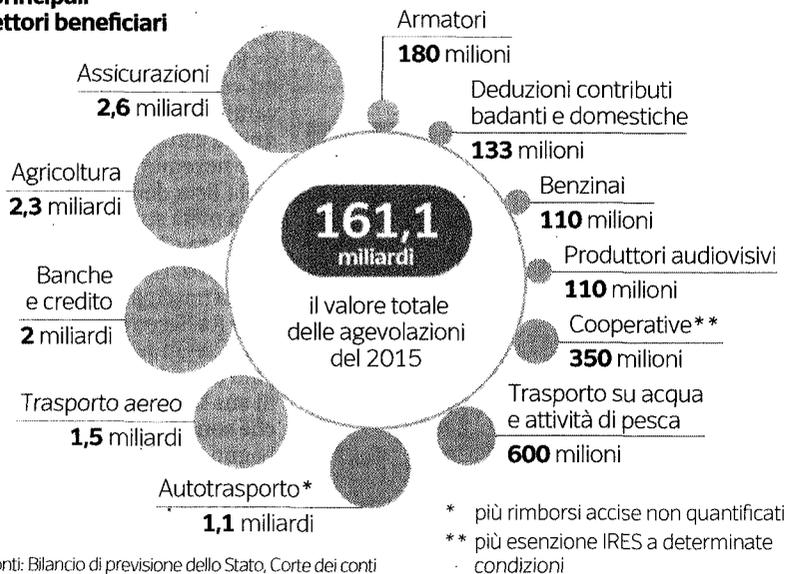
© RIPRODUZIONE RISERVATA

Cocktail di misure

Il commissario Gutgeld e il consigliere di Palazzo Chigi Perotti presenteranno un cocktail di misure, poi le scelte saranno politiche

Deduzioni e detrazioni, il costo per l'erario

I principali settori beneficiari



Fonti: Bilancio di previsione dello Stato, Corte dei conti

Commissario
Yoram Gutgeld,
commissario
alla spending
review,
è al lavoro
sui tagli

Palazzo Chigi
Il consigliere
Roberto Perotti
punta a una
revisione
della spesa
da 10 miliardi

I versamenti dello Stato per le società a totale partecipazione pubblica (valori in milioni di euro)

CdS

	Totale erogazioni	Valore produzione	Incidenza % erogazioni sul valore delle produzioni
Valle d'Aosta	2,25	5,7	39,5
Piemonte	168,7	1.038	16,2
Lombardia	1.744	4.329	40,3
Liguria	226,2	358,8	63
Trentino-Alto Adige	105,1	1.411	7,4
Veneto	322,4	805,1	40
Friuli-Venezia Giulia	0,067	11,1	0,6
Emilia-Romagna	172,9	1.236	14
Toscana	300	980,8	30,5
Umbria	15	220,8	6,8
Marche	70,8	179,2	39,5
Lazio	27,5	103,1	26,7
Abruzzo	0,586	58	1
Molise	10,6	15,9	66,8
Campania	72,4	169,8	42,6
Puglia	405,8	755,3	53,7
Basilicata (dati non disponibili)			
Calabria	10,6	25,5	41,7
Sicilia	8,7	15,6	55,7
Sardegna	14,1	508,7	2,7

Agevolazioni ed esenzioni fiscali per settori produttivi e cittadini valgono oggi 161 miliardi di euro l'anno ma un intervento su questi importi non si presenta semplice. Spazi per risparmi sembrano esserci in agricoltura, nell'autotrasporto, nelle cooperative, però per trovare anche solo 900 milioni serviranno interventi coraggiosi

Le parole**SPENDING REVIEW**

Espressione inglese con cui si indica la revisione della spesa pubblica attraverso la valutazione di ciascun singolo capitolo di spesa per individuare caso per caso gli sprechi e le voci passibili di taglio. Questo modo di procedere richiede tempo e valutazioni complesse, a differenza dei cosiddetti «tagli lineari» con cui si decurtano tutte le spese in modo omogeneo senza valutazioni di merito.

**DEDUZIONI**

Si ha una deduzione fiscale quando un onere fiscale viene sottratto dal reddito complessivo. In questo modo si riduce la cosiddetta «base imponibile», cioè l'ammontare su cui si calcolano le tasse da versare. Nel caso dell'Irpef, che è un'imposta progressiva, cioè a scaglioni con percentuale crescente, il vantaggio fiscale è tanto maggiore quanto più alto è il reddito.

DETRAZIONI

Per detrazione si intende la sottrazione dall'imposta da pagare di certe spese sostenute dal contribuente o da suoi familiari, se fiscalmente a carico. A differenza delle deduzioni che vengono applicate alla base imponibile, la detrazione viene applicata all'imposta lorda. Il risultato è quindi l'imposta netta da pagare. Tra le detrazioni più frequenti, spese mediche e interessi sui mutui per l'acquisto della prima casa.

