

# Venti miliardi l'anno agli enti inutili

**Inchiesta de Il Tempo** Ecco quanto ci costano, dove si trovano e cosa (non) fanno. Nati per assumere, da anni il governo promette di tagliarli: ma stanno sempre lì

■ Un «esercito silenzioso» di immobili, personale, stipendi e finanziamenti. Una mole spaventosa di nomi, cariche, riserve elettorali e potere economico. Un gigantesco elenco di «enti inutili», raccolti in un libro di Antonio Parisi sulla «rapina agli italiani di cui si parla e si sa troppo poco», che vivono e sopravvivono e che costano agli italiani venti miliardi l'anno.

**Bisbiglia, Di Corrado e Rocca** → da pagina 2 a 5

## Ecco l'idrovora degli enti succhiasoldi

**Il dossier** Inutili, quasi inutili o da «razionalizzare». Nati per assumere, ogni anno costano venti miliardi. Leggete l'elenco e scoprite quanti servono davvero

### Publicazione

La lunga lista svelata nel libro di Antonio Parisi (Imprimatur)

### Resistenza a oltranza

Alcune associazioni nate addirittura nell'Ottocento

### Il boom del dopoguerra

Legati ai partiti e trasformati in bacini per raccogliere voti

**Luca Rocca**

■ Un "esercito silenzioso" di immobili, personale, stipendi e finanziamenti.

Una mole spaventosa di nomi, cariche, riserve elettorali e potere economico.

Un gigantesco elenco di proprietà dello Stato e delle sue migliaia di ramificazioni che fa dell'Italia l'unico Paese al mondo in cui "enti inutili", quasi inutili e da sottoporre a "dimagrimento", vivono e sopravvivono come un mostro dalle cento teste e dai mille tentacoli che costano al contribuente italiano decine e decine di miliardi di euro.

#### MAPPA GIGANTESCA

Una mappa gigantesca che raccoglie un numero sterminato di organismi immortali il cui taglio non è riuscito né all'ex commissario alla spending review, Carlo Cottarelli, né ai suoi predecessori, né a nessun governo, tantomeno a

quello di Matteo Renzi.

Una creatura ormai mitica che continua ad inghiottire i soldi degli italiani, certa che nessuno potrà mai imporgli una cura dimagrante. Ad oggi, infatti, come testimoniato dal Codacons, l'Italia si poggia su ben 500 veri e propri "enti inutili", a cui vanno aggiunti quelli inutili solo in parte (pochi quelli preziosi e indispensabili) e quelli inutilmente grossi.

#### MILIARDI SPRECATI

Solo i 500 classificati dall'Associazione dei consumatori costano alle casse dello Stato 10 miliardi di euro l'anno. Ma molto più alta è la spesa sostenuta per mantenere l'intero carrozzone che si estende lungo l'intera penisola, persiste in ogni regione, campa nelle province e non boccheggia nemmeno nei Comuni. Calcolando semplicemente gli eletti a livello nazionale, regionale e locale, i vertici delle autorità in-

dipendenti, i membri del governo, delle giunte, i vertici degli enti e dei relativi consigli, nonché i vertici delle aziende di Stato, le controllate e le partecipate con i loro uomini di nomina pubblica, e immaginando un guadagno di sole mille euro a testa (nella realtà c'è chi guadagna più del presidente degli Stati Uniti), ogni annosa se ne vanno via circa venti miliardi di euro. Insomma, a libro paga di "Pantalone" si conterebbe la bellezza di circa quarantottomila dirigenti i quali, oltre allo stipendio, incamerano "incentivi"



persino superiori.

### IL LIBRO

Queste osservazioni sono contenute nel libro scritto del giornalista Antonio Parisi, «Enti inutili. La rapina agli italiani di cui si sa e si parla troppo poco», edizioni Imprimatur, nelle librerie italiane dal prossimo 15 luglio. Un testo che per raccogliere i nomi degli organismi appartenenti allo Stato o alle sue propaggini territoriali, è costretto a utilizzare più di 200 pagine. Un libro per spiegare genesi e caratteristiche di quello che viene definito il «Moloch dello Stato e dei suoi enti».

Enti, aziende e agenzie, scrive l'autore, «il cui numero è quasi immenso», tanto da non avere nemmeno la certezza di quanti siano. Un «autentico esercito di cavallette che, assiso su una inestricabile giungla di poltrone, ha creato in oltre un trentennio uno spaventoso buco nei conti pubblici del Paese».

### LA STORIA

La nascita di questi enti si può collocare a cavallo tra la fine del 1800 e l'inizio del '900, quando vedono la luce gli Istituti di previdenza e assistenza sociale. La crescita esponenziale si verifica nel Ventennio fascista, e infine arriva l'idrovora succhia-soldi dei partiti.

È in quel momento che vedono la luce i veri "enti inutili", utilizzati come scrigni per clientele utili a far crescere la propria corrente politica. Anche per questo nascono le circoscrizioni, nuove aziende partecipate o controllate dalle amministrazioni locali. Tutto a scapito, "ça va sans dire", del contribuente che oggi ne paga le conseguenze.

### LAZIO E ROMA CAPITALE

Un capitolo a parte, fra le regioni italiane e le nostre grandi città, meritano il Lazio e la sua Capitale. Parisi scrive infatti che rappresentano un «esempio emblematico», perché «qui il numero di enti, aziende pubbliche e società controllate da Regione, Comune e Provincia era, ed è, così vasto, che i grandi capi delle correnti dei partiti si confrontavano quasi quotidianamente per assegnare una poltrona in scadenza».

Nel Lazio, inoltre, si trovano anche gli Ipab, istituti pubblici di assistenza e beneficenza, spesso patrimonialmente molto ricchi, oltre a tutte le aziende controllate dal Campidoglio.

### OLTRE LA COSTITUZIONE

Se la nostra Legge fondamentale afferma che la Repubblica italiana è formata da Stato, Regioni, Province, Comuni e Città metropolitane, è però vero che il Testo Unico delle leggi sugli enti locali cita anche Comunità montane, Comunità isolate, Unione di Comuni e consorzi tra enti territoriali. A ciò vanno aggiunti altri enti e organismi pubblici non territoriali, molti dei quali sottoposti al regime della Tesoreria Unica. Regioni, province e comuni hanno sfornato, negli anni, i loro enti "personalizzati". Poi vanno conteggiate anche le agenzie, le aziende pubbliche e le partecipate, che se anche non sono enti nel senso classico del termine - visto che spesso si tratta di società per azioni - vengono però controllate in tutto o in parte da Stato, Regioni, Province e Comuni.

### ENTI INUTILI, QUASI-INUTILI E TROPPO "GRASSI"

A parte i casi delle riserve naturalistiche gestite da decine di enti parco che riescono a

spendere fino al 90 per cento delle proprie risorse in stipendi, o dell'"Associazione nazionale veterani reduci garibaldini" dal sapore "risorgimentale" - due argomenti che vi proponiamo oggi - l'elenco proposto dal libro di Parisi è davvero sterminato.

Si va, in generale, dagli enti sottoposti al controllo della ragioneria generale dello Stato (aggiornato al 2005) alle aziende controllate dal ministero dell'Economia fino agli organismi e alle società di tutte le regioni italiane. Più nello specifico, il primo caravanserraglio è quello degli «enti sottoposti alla Tesoreria unica», cui seguono quelli «soggetti alle misure di razionalizzazione». Poi gli «enti pubblici ed economici» e quindi quelli «pubblici sottoposti al controllo della Corte dei Conti». Non manca la lista degli organismi che fa riferimento alla legge 70 del 1975 (gestiscono forme di previdenza, assistenza, promozione economica, attività sportive e turistiche e «servizi di pubblico interesse») né quella degli enti «tenuti all'osservanza dell'articolo 25 della legge 5 agosto 1978» (che parla di «normalizzazione dei conti degli enti pubblici»).

Poi è la volta degli enti i cui bilanci «vanno annessi agli istati di previsione della spesa dei ministeri» e quindi di quelli allegati «alle leggi di bilancio e di stabilità». Ci sono anche gli organismi inseriti «nel conto economico consolidato» e l'elenco sterminato di tutte le amministrazioni pubbliche. Infine gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale, le società partecipate e controllate dal ministero dell'Economia e per concludere tutti quelli ospitati nelle nostre regioni.

## LA LISTA INFINITA/1

### ENTI SOGGETTI ALLE MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE DI CUI ALL'ART.12 DEL D.LGS. N. 419/1999



#### PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

- Istituto nazionale per la Fauna Selvatica



#### MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO

- Agenzia per la protezione dell'ambiente e per i servizi tecnici - APAT
- Istituto centrale per la ricerca scientifica e tecnologica applicata al mare - ICRAM



#### MINISTERO PER I BENI E LE ATTIVITÀ CULTURALI

- Accademia Nazionale dei Lincei
- Ente Teatrale Italiano (soppresso)
- Museo storico della liberazione - Roma
- Società Italiana Autori ed Editori (SIAE)
- Scuola archeologica italiana di Atene
- Soprintendenza archeologica di Pompei
- Soprintendenza archeologica di Roma
- Soprintendenza speciale per il polo museale fiorentino
- Soprintendenza speciale per il polo museale napoletano
- Soprintendenza speciale per il polo museale romano
- Soprintendenza speciale per il polo museale veneziano
- Unione Accademica Nazionale (UAN)



#### MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE

- Agenzia Nazionale del Turismo (ENIT)
- Automobile Club d'Italia (ACI)
- Club Alpino Italiano (CAI)
- Istituto Nazionale conserve alimentari (INCA)
- Istituto Nazionale per il commercio estero (ICE)



#### MINISTERO DELLA DIFESA

- Lega Navale Italiana
- Unione Italiana Tiro a Segno Nazionale



#### MINISTERO DELLA SALUTE

- Agenzia Italiana del Farmaco
- Agenzia per i servizi sanitari regionali
- Centro di Riferimento Oncologico di Aviano
- Ente Ospedaliero "S. de Bellis" di Castellana Grotte
- Ente Ospedaliero Policlinico "S. Matteo" di Pavia
- Fondazione "Senatore Pascale" di Napoli
- Istituti Fisioterapici Ospedalieri di Roma
- Istituti Ortopedici "Rizzoli" di Bologna
- Istituto "G. Gaslini" di Genova
- Istituto Nazionale per le Malattie Infettive "Lazzaro Spallanzani" - Roma
- Istituto Nazionale Riposo e Cura Anziani di Ancona
- Istituto Nazionale Studio e Cura Tumori di Milano
- Istituto Neurologico "C. Besta" di Milano
- Istituto Scientifico per lo Studio e la Cura dei Tumori di Genova
- Lega Italiana per la Lotta contro i Tumori
- Ospedale Infantile "B. Garofalo" di Trieste
- Ospedale Maggiore di Milano
- Ospedale Oncologico di Bari
- Istituto Superiore di Sanità
- Istituto Superiore per la Prevenzione e la Sicurezza del Lavoro (ISPESL)
- Istituti zooprofilattici sperimentali



#### MINISTERO DELLA SALUTE/ MINISTERO DELLA DIFESA

- Associazione Italiana della Croce Rossa



#### MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI

- Aero Club d'Italia
- Autorità Portuale di Ancona
- Autorità Portuale di Augusta
- Autorità Portuale di Bari
- Autorità Portuale di Brindisi
- Autorità Portuale di Cagliari
- Autorità Portuale di Catania
- Autorità Portuale di Civitavecchia
- Autorità Portuale di Genova

- Autorità portuale di Gioia Tauro
- Autorità Portuale di La Spezia
- Autorità Portuale di Livorno
- Autorità Portuale di Marina di Carrara
- Autorità Portuale di Manfredonia3
- Autorità Portuale di Messina
- Autorità Portuale di Napoli
- Autorità Portuale di Olbia e Golfo Aranci
- Autorità Portuale di Palermo
- Autorità Portuale di Piombino
- Autorità Portuale di Ravenna
- Autorità Portuale di Salerno
- Autorità Portuale di Savona
- Autorità Portuale di Taranto
- Autorità Portuale di Trapani
- Autorità Portuale di Trieste
- Autorità Portuale di Venezia
- Registro italiano dighe



## **MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI**

- Centro per la formazione in economia e politica dello sviluppo rurale di Portici
- Consiglio per la Ricerca e la Sperimentazione in Agricoltura - CRA4
- Ente irriguo Umbro-Toscano
- Ente sviluppo irrigazione e trasformazione fondiaria in Puglia e Lucania
- Ente Nazionale Sementi Elette - ENSE
- Istituto Nazionale di Economia Agraria - INEA
- Istituto Nazionale di Ricerca per gli Alimenti e la Nutrizione - INRAN
- Unione Nazionale Incremento Razze Equine – UNIRE

## **ENTI PUBBLICI ECONOMICI**



## **MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI**

- Ente nazionale Risi - Milano
- Istituto di servizi per il mercato agricolo alimentare (ISMEA) - Roma

**MINISTERO DELLE ATTIVITÀ  
PRODUTTIVE**

- Stazione Sperimentale Carta, Cartoni e Paste per Carta - Milano
- Stazione Sperimentale Conserve Alimentari - Parma
- Stazione Sperimentale degli Oli e dei Grassi - Milano
- Stazione Sperimentale del Vetro - Venezia - Murano
- Stazione Sperimentale della Seta - Milano
- Stazione Sperimentale delle Pelli e Materie Concianti - Napoli
- Stazione Sperimentale per i Combustibili - Milano
- Stazione Sperimentale per l'industria delle Essenze e dei derivati dagli agrumi - Reggio Calabria

**MINISTERO DELL'ECONOMIA  
E DELLE FINANZE**

- Agenzia del demanio - Roma

**ELENCO DEGLI ENTI E ORGANISMI PUBBLICI SOTTOPOSTI AL CONTROLLO DELLA CORTE DEI CONTI AI SENSI DELL'ARTICOLO 2 DELLA LEGGE 21 MARZO 1958, N. 259**

**PRESIDENZA DEL CONSIGLIO  
DEI MINISTRI**

- Agenzia per la rappresentanza negoziale delle Pubbliche amministrazioni - ARAN
- Associazione nazionale fra mutilati ed invalidi del lavoro
- Autorità garante della concorrenza e del mercato
- Autorità per le garanzie nelle telecomunicazioni
- Centro nazionale per l'informatica nella Pubblica amministrazione - CNIPA
- Commissione nazionale per le società e la borsa - CONSOB
- Ente nazionale protezione ed assistenza sordomuti
- Istituto nazionale per la fauna selvatica - INFS
- Unione nazionale mutilati per servizio

**MINISTERO  
DEGLI AFFARI ESTERI**

- Istituto italiano per l'Africa e l'Oriente
- Istituto per gli studi di politica internazionale
- Istituto per l'Oriente
- Società italiana per l'organizzazione internazionale

**MINISTERO DELL'AMBIENTE  
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO**

- Consorzio del parco geominerario storico-ambientale della Sardegna1
- Ente autonomo parco nazionale d'Abruzzo
- Ente parco nazionale Gran Paradiso
- Ente parco nazionale del Cilento e Vallo di Diano
- Ente parco nazionale del Gargano
- Ente parco nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga
- Ente parco nazionale della Maiella
- Ente parco nazionale del Vesuvio
- Ente parco nazionale dell'Aspromonte
- Ente parco nazionale delle Dolomiti Bellunesi
- Ente parco nazionale delle foreste Casentinesi
- Ente parco nazionale del Pollino
- Ente parco nazionale dei monti Sibillini
- Ente parco nazionale della Val Grande
- Ente parco nazionale dell'Arcipelago Toscano
- Ente parco nazionale dell'Arcipelago della Maddalena
- Ente parco nazionale del Golfo di Orosei e del Gennargentu
- Ente parco nazionale dell'Asinara
- Ente parco nazionale delle Cinque terre
- Ente parco nazionale della Sila
- Ente parco nazionale dell'Appennino Tosco-Emiliano
- Ente parco nazionale del Circeo
- Ente parco nazionale dell'Alta Murgia2
- Consorzio del parco nazionale dello Stelvio
- Consorzio dell'Adda
- Consorzio dell'Oglio
- Consorzio del Ticino
- Istituto per la ricerca scientifica e tecnologica applicata al mare - ICRAM

**MINISTERO PER I BENI  
E LE ATTIVITÀ CULTURALI**

- Accademia della Crusca - Firenze
- Accademia nazionale dei Lincei
- Comitato olimpico nazionale italiano - CONI
- Ente "Colombo 92" - Genova - In liquidazione
- Ente per le Ville vesuviane
- Ente "Rossini opera festival" di Pesaro
- Fondazione Arena di Verona

- Fondazione Casa Buonarroti
- Fondazione Centro internazionale di studi di architettura "Andrea Palladio"
- Fondazione Centro italiano di studi sull'alto medioevo
- Fondazione Centro sperimentale di cinematografia
- Fondazione del teatro comunale di Bologna
- Fondazione del teatro comunale di Firenze
- Fondazione del teatro "C. Felice" di Genova
- Fondazione del teatro la Fenice di Venezia
- Fondazione del teatro Massimo di Palermo
- Fondazione del teatro dell'Opera di Roma
- Fondazione del teatro Regio di Torino
- Fondazione del teatro alla Scala di Milano
- Fondazione del teatro S. Carlo di Napoli
- Fondazione del teatro comunale G. Verdi di Trieste
- Fondazione dell'Accademia Nazionale di S. Cecilia
- Fondazione del teatro lirico di Cagliari
- Fondazione "Festival dei due mondi" di Spoleto
- Fondazione Istituto nazionale del dramma antico
- Fondazione "La Biennale di Venezia"
- Fondazione "La Quadriennale" di Roma
- Fondazione "La Triennale" di Milano
- Fondazione Lirico-sinfonica Petruzzelli e Teatri di Bari
- Istituto di diritto agrario internazionale e comparato
- Istituto nazionale di studi sul rinascimento
- Istituto nazionale di studi verdiani
- Istituto nazionale per la storia del movimento di liberazione in Italia
- Scuola archeologica italiana di Atene
- Società italiana autori ed editori - SIAE
- Soprintendenza archeologica di Pompei



## **MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE**

- Associazione per lo sviluppo dell'industria nel mezzogiorno - SVIMEZ
- Centro per gli studi dello sviluppo economico
- Ferrovie dello Stato Spa
- Fondo assistenza per i finanziari
- Fondo di previdenza per il personale del Ministero dell'Economia e delle Finanze
- Istituto di studi e analisi economica - ISAE



### **In libreria**

Dal 15 luglio è disponibile sugli scaffali Edizioni «Imprimatur»